

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY SIECIECHÓW**

z dnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o wsparcie finansowe przewozów realizowanych na linii Kozienice –
Sieciechów oraz linii Kozienice – Sieciechów – Dęblin**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 223 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r., poz. 572) Rada Gminy Sieciechów, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględnąć wniosku o wsparcie finansowe przewozów realizowanych na linii Kozienice – Sieciechów oraz linii Kozienice – Sieciechów – Dęblin.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Sieciechów zobowiązując do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2024 r. do Rady Gminy Sieciechów wpłynął wniosek o wsparcie finansowe przewozów realizowanych na linii Kozienice – Sieciechów oraz linii Kozienice – Sieciechów – Dęblin złożony przez firmę Wiesław Śmietanka USŁUGI TRANSPORTOWE.

Podmiot we wniosku wystąpił o wsparcie finansowe przewozów realizowanych na linii Kozienice – Sieciechów oraz linii Kozienice – Sieciechów – Dęblin, które według niego są nierentowne. W przypadku dalszej nierentowności przewoźnik wskazał, że będzie zmuszony znacznie ograniczyć lub w ostateczności zlikwidować linie. Jako przyczynę nierentowności Wnioskodawca wskazał zmniejszenie o połowę sprzedaży młodzieży szkolnej biletów miesięcznych w miesiącu wrześniu 2024 r. w stosunku do roku poprzedniego. Przewoźnik twierdzi, że miesięczne koszty przewozów przewyższają przychody o 12 000 zł. W związku z powyższym zwrócił się z prośbą o wsparcie przewozów na ww liniach od września 2024 r. w kwocie 6 000 zł miesięcznie.

Ponadto Wnioskodawca wskazał na możliwość pozyskania środków z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych, który wspiera nierentowne linie. Stwierdził, że jako komercyjny podmiot nie może wnioskować o dofinansowanie z ww Funduszu, ponieważ organizatorem może być Jednostka Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z § 54 ust. 1 Statutu Gminy Sieciechów Przewodnicząca Rady Gminy w dniu 23 września 2024 r. przekazała wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sieciechów celem jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska Radzie Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 października 2024 r., zajęła się rozpatrywaniem przedmiotowego wniosku. Stwierdziła, że spełnia on przesłanki do uznania go za wniosek w rozumieniu art. 241 kpa. zgodnie z którym "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności". Komisja poddała wniosek wnikliwej analizie w kontekście obowiązujących przepisów w zakresie organizowania transportu publicznego.

W pierwszej kolejności Komisja ustaliła, że zgodnie z przepisami art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – dalej u.s.g., zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy lokalnego transportu zbiorowego.

Zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej określa ustawa o publicznym transporcie zbiorowym zgodnie z art.1 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2023 r., poz. 2778) - dalej u.p.t.z. . Ustawa ta określa także zasady finansowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w transporcie, o którym mowa w ust. 1. (art. 1 ust. 2 u.p.t.z).

Definicja legalna pojęcia 'przewóz o charakterze użyteczności publicznej' została zawarta w art. 4 ust. 1 pkt 12 u.p.t.z., zgodnie z którym termin ten oznacza powszechnie dostępną usługę w zakresie publicznego transportu zbiorowego wykonywana przez operatora publicznego transportu zbiorowego w celu bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania potrzeb przewozowych społeczności na danym obszarze.

Należy zauważyć, że linia Kozienice – Sieciechów oraz linia Kozienice Sieciechów-Dęblin wykraczają poza granice administracyjne gminy Sieciechów. Ponadto według wiedzy Komisji firma Wiesław Śmietanka USŁUGI TRANSPORTOWE świadczy usługi w celach zarobkowych na podstawie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, a nie na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawartej z organizatorem publicznego transportu zbiorowego i nie jest operatorem usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego - zatem nie są to przewozy o charakterze użyteczności publicznej w rozumieniu u.p.t.z. Obie ww. okoliczności mają istotne znaczenie z punktu widzenia możliwości organizowania i dofinansowania przewozów.

Przepis art. 50 ust. 1 pkt. 2 lit. c. u.p.t.z. przewiduje przekazanie rekompensaty z tytułu poniesionych kosztów w związku ze świadczeniem przez operatora usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, przy czym rekompensata może zostać przekazana jedynie operatorowi usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, a jak wyżej wskazano Wnioskodawca nie ma takiego statusu. Co więcej, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1 u.p.t.z. gmina co do zasady może być organizatorem publicznego transportu zbiorowego wyłącznie w granicach administracyjnych gminy (chyba, że zawarto porozumienie z innymi gminami).

Analiza przepisów u.p.t.z. prowadzi zatem do stwierdzenia, że Gmina Sieciechów nie jest uprawniona do zawarcia umowy z Wnioskodawcą, który jest przewoźnikiem komercyjnym, ani do wydatkowania na jego rzecz środków finansowych.

W związku z powyższym Komisja ze względu na istniejące ograniczenia prawne zmuszona była wyrazić opinię o nieuwzględnieniu wniosku o wsparcie finansowe przewozów realizowanych na linii Kozienice – Sieciechów oraz linii Kozienice – Sieciechów – Dęblin. Jednocześnie wskazała, że z uwagi na brak podstawy prawnej do dofinansowania przewozów, Komisja nie zajmowała się ustaleniem czy wnioskowane linie są rzeczywiście nierentowne (informacje co do kosztów przedstawione przez Wnioskodawcę nie są pełne).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała również możliwość pozyskania środków z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych i ustaliła, że jest to instrument wsparcia finansowego jednostek samorządu terytorialnego będących organizatorami publicznego transportu zbiorowego.

Biorąc pod uwagę wyżej wskazane ograniczenia ustawowe Gmina Sieciechów nie może być organizatorem publicznego transportu zbiorowego na linii Kozienice – Sieciechów oraz linii Kozienice – Sieciechów – Dęblin, ponieważ linie te swoim zasięgiem wykraczają poza granice gminy i w związku z tym Gmina Sieciechów nie może na ten cel pozyskać środków z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych.

Następnie Komisja pochyliła się nad poszukiwaniem innego rozwiązania pozwalającego na zorganizowanie publicznego transportu zbiorowego na ww liniach. Komisja ustaliła, że na podstawie art. 13 ust. 4 u.p.t.z. gmina licząca mniej niż 50 000 osób, może zgłosić potrzeby transportowe dotyczące linii komunikacyjnych wykraczających poza obszar swojej właściwości, bezpośrednio do starosty albo marszałka województwa właściwego ze względu na przebieg tych linii komunikacyjnych. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym przewiduje również możliwość zawierania porozumień i tworzenia związków pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego w celu wspólnego wykonywania zadań organizatora.

Komisja zarekomendowała Wójtowi Gminy Sieciechów skorzystanie ze wszelkich możliwych rozwiązań, które pozwolą na funkcjonowanie transportu zbiorowego.

Reasumując, Rada Gminy Sieciechów widzi potrzebę zaspokajania potrzeb mieszkańców poprzez organizowanie publicznego transportu zbiorowego, w szczególności zapewnienie młodzieży dostępu do edukacji, a także zapewnienie mobilności osobom starszym i niepełnosprawnym. Zgadza się również z rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczącą poszukiwania rozwiązania problemu wykluczenia transportowego. Jednakże biorąc pod uwagę ograniczenia prawne przedstawione w opinii Komisji, postanawia nie uwzględnić przedmiotowego wniosku.