



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 16 maja 2023 r.

KI.0011.190.2023.MK

**Przewodniczący Rady
Gminy Sieciechów**
ul. Rynek 16
26-922 Sieciechów

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 12.190.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 maja 2023 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wiesław Tarnowski

Załączniki

Uchwała Nr 12.190.2023
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Wójt Gminy
- aa.

Uchwała Nr 12.190.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 9 maja 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XLIII/242/22 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie dopłaty z budżetu Gminy do taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XLIII/242/22 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie dopłaty z budżetu Gminy do taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków, tj. § 1 lit. a, b, c w zakresie wyrazu „netto”, § 2 oraz § 4 w zakresie wyrazów „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, wchodzi w życie z dniem podjęcia i” oraz wyrazu „nowej”, z powodu istotnego naruszenia art. 24 ust. 6, art. 24 ust. 6 w związku z art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), a także art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sieciechów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 20 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XLIII/242/22 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie dopłaty z budżetu Gminy do taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła, cyt. „Uchwala się dopłatę z budżetu Gminy do taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków z nieruchomości dla I Taryfowej grupy odbiorców usług, w wysokości:

- a) w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy – 17,29 zł netto do ceny 1m³ odprowadzanych ścieków,
- b) w okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy – 17,23 zł netto do ceny 1m³ odprowadzanych ścieków,
- c) w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy – 17,18 zł netto do ceny 1m³ odprowadzanych ścieków.”

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła, cyt. „Do stawki dopłaty należy doliczyć obowiązujący podatek VAT”.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 lit. a, b, c badanej uchwały w zakresie wyrazu „netto” oraz § 2 wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu w art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z przepisu tego nie wynika upoważnienie do decydowania o sposobie i metodologii wyliczania dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług z podatkiem VAT lub bez podatku VAT, a tym samym brutto/netto.

Realizując kompetencje prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (por. chociażby wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa" (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W § 4 badanej uchwały Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła cyt. „Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, wchodzi w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od dnia wejścia w życie nowej taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny”.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Podejmując badaną uchwałę, Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła (w § 4) o jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Niniejsza uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 7 marca 2022 r. pod pozycją 2559.

W ocenie Kolegium katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i jest to katalog zamknięty. Katalog ten obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała nie zalicza się do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych.

Ponadto w ocenie Kolegium Izby zapis § 4 badanej uchwały powoduje powstanie zasadniczych wątpliwości, co do faktycznego terminu wejścia w życie podjętej uchwały, zawiera bowiem dwa, wzajemnie wykluczające się terminy, cyt. „...wchodzi w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od dnia wejścia w życie nowej taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny.”.

Biorąc pod uwagę pierwszą część zapisu § 4 należy stwierdzić, że uchwała wchodzi w życie z dniem 25 lutego 2022 r. Z kolei druga część § 4 badanej uchwały wskazuje na obowiązywanie uchwały od dnia 17 marca 2022 r. tj. wejścia w życie zatwierdzonej taryfy przez organ regulacyjny. Poprzez taki zapis organ stanowiący wprowadził dwie różne daty, od których uchwała wywołuje skutki prawne.

Kolegium Izby stwierdza, że podstawą do ustanowienia przez Radę Gminy w Sieciechowie dopłaty do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja WA.RZT.70.343.2021/5 z dnia 10 lutego 2022 r., zatwierdzająca taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków. Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zatwierdzona taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, o którym mowa w art. 24e ust. 1 cyt. ustawy (taryfa została ogłoszona przez organ regulacyjny na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w dniu 9 marca 2022 r.). Zatwierdzona taryfa weszła w życie w dniu 17 marca 2022 r., zatem przedmiotowa uchwała nie mogła wejść w życie z dniem podjęcia, tj. 25 lutego 2022 r.

Zdaniem Kolegium Izby powyższe zapisy istotnie naruszają art. 24 ust. 6 w związku z art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, iż w § 4 badanej uchwały Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła, cyt. „...obowiązuje od dnia wejścia w życie nowej taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny.”.

W ocenie Kolegium Izby użycie wyrazu „nowej” może prowadzić do wystąpienia niedozwolonego luzu interpretacyjnego oraz uznaniowości dokonującego oceny w tym zakresie. Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zatwierdzona taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, o którym mowa w art. 24e ust. 1. Z cyt. przepisu wynika, że mowa jest o zatwierdzonej taryfie, użycie wyrazu „nowej” budzi wątpliwości o której taryfie mowa.

W ocenie Kolegium powyższy zapis istotnie narusza art. 24 ust. 6 w związku z art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106

