

**UCHWAŁA Nr 3.e./264/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 25 kwietnia 2023 roku**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieciechów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sieciechów za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

**Przewodniczący:** Justyna Wróblewska  
**Członkowie:** Konrad Pachocki  
Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie z uwagą** opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sieciechów za 2022 rok.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 marca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 12/2023 Wójta Gminy Sieciechów z dnia 27 marca 2023 roku, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sieciechów za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Sieciechów za rok 2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

**W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:**

Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości 30.552.788,41 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 30.038.437,67 zł, co stanowi 98,32 % planu, w tym dochody bieżące w wysokości 98,07% planu. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 99,22 % planowanej kwoty.

Uchwalony przez Radę budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 31.387.123,40 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 27.720.937,77 zł, co stanowi 88,32 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 90,21 % planu po zmianach, zaś wydatki majątkowe na poziomie 83,82 % planu po zmianach.

W sprawozdaniu Wójt Gminy wskazał przyczyny i okoliczności niepełnej realizacji wydatków majątkowych.

Wynik budżetu zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2.317.499,90 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 834.334,99 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2022 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych w sprawozdaniu RB-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku wyniósł 1.004.941,20 zł, co stanowiło 3,35% wykonanych dochodów budżetu za ten rok.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku zobowiązania dłużne wynosiły 642.856,00 zł, co stanowiło 2,14 % dochodów wykonanych 2022 roku. Zgodnie z ww. sprawozdaniem Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych (Dz.U.2022 poz. 1634 ze zm.).

Skład Orzekający zauważa, że kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Sieciechów na rok 2022 na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego wynosiła 146.956,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych ww. środki zostały przeznaczone na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego w wysokości 145.387,73 zł. Należy wskazać że, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2022 poz. 2082 z późn. zm.), w roku budżetowym na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy – Prawo oświatowe, jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie tych zadań.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w 2022 roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykonano w wysokości 655.386,07 zł, natomiast wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 652.578,00 zł, co oznacza, że kwota pobranych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest wyższa od wartości zrealizowanych wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że środki z opłaty mogą być przeznaczone wyłącznie na cele, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm) i nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust 1aa ww. ustawy).

Z tytułu wpływu z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano dochody w kwocie 75.817,09 zł, zaś wykonane wydatki na działania związane przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 67.746,46 zł, zgodnie z informacją zamieszczoną w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok, cyt. „Jednostka nadal w roku 2023 będzie wydatkowała środki pochodzące z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z przeznaczeniem wg ustawy. Wykonanie jest mniejsze niż plan ponieważ na terenie gminy Sieciechów nie zgłoszono zbyt wielu problemów z alkoholem. Wydatki dotyczyły głównie profilaktyki dotyczącej uzależnień od narkotyków i alkoholi.”. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 165 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych

oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 ze zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu za 2022 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Gminy Sieciechów.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.