



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 31 grudnia 2021 r.

KI.0011.492.2021.MK.

**Przewodniczący
Rady Gminy Sieciechów**
ul. Rynek 16
26-922 Sieciechów

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 40.492.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 grudnia 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wojciech Tarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 40.492.2021
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Wójt Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 40.492.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/212/21 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/212/21 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne, tj. § 1 ust. 3, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sieciechów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXVIII/212/21 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 3 badanej uchwały, Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła cyt. „Zwolnienia dokonuje się na podstawie informacji zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, że posiada kompostownik i kompostuje bioodpady stanowiące odpady komunalne”.

Powyzsza regulacja narusza art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści powyższego przepisu wynika, iż rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. W ocenie Kolegium Izby, wprowadzając zacytowane postanowienie, Rada Gminy w Sieciechowie wykroczyła poza delegację art. 6k ust. 4a ww. ustawy, zgodnie z którą była upoważniona jedynie do „ zwolnienia w części z opłaty...”. Wykroczenie poza delegację ustawową stanowi istotne naruszenie prawa, co potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I

SA/Po 1305/15, w którym sąd stwierdził, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego”.

W wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, NSA wskazał, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

30.12.2014.